

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2020年4月14日 星期二 (2020第53期) 庚子年三月二十二

民政部关于《养老机构管理办法（修订草案征求意见稿）》公开征求意见的通知

## 促进养老机构健康发展



为了广泛听取社会公众意见，进一步提高立法质量，现将我部起草的《养老机构管理办法（修订草案征求意见稿）》全文公布，征求社会各界意见。公众如对征求意见稿有修改意见，可通过以下方式反馈。

### 四川：关于印发《四川省完善城乡居民基本养老保险制度的实施方案》的通知



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和十九届二中、三中、四中全会精神，落实省委十一届三次、四次全会要求，坚持以人民为中心的发展思想，按照兜底线、织密网、建机制的要求，建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高，不断增强参保居民的获得感、幸福感、安全感。

目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
各地强化对失能老人、低保户、残疾人的生活保障.....	4
养老机构管理办法修订草案征求意见：加大事后惩戒力度.....	4
川渝签订民政合作框架协议，唱响养老服务“双城记”.....	4
河南：我省养老机构将有序恢复开放.....	5
安徽：优化审批流程支持医养结合机构发展.....	5
安徽：蚌埠推进居家和社区养老服务改革.....	5
江苏：养老服务有序恢复，居家养老这些事项要注意.....	5
青海：我省首创老年人意外伤害保险制度模式，全省 73 万老年人的“大红包”.....	5
甘肃：兰州建养老服务信息平台，冀满足社会多样化养老需求.....	6
贵州：制定加快推进医疗健康服务和养老服务融合发展的实施方案.....	6
福建：福州推动养老服务机构分区分类差异化防控.....	6
<b>热点新闻</b> .....	<b>7</b>
树敬老之风，促全民健康，内蒙古自治区“十三五”老年人体育事业蓬勃发展.....	7
<b>老龄数据</b> .....	<b>9</b>
中国老龄化加重，这些地方“老”得最快，真正的“赢家”会是谁？.....	9
<b>政策法规</b> .....	<b>9</b>
民政部关于《养老机构管理办法（修订草案征求意见稿）》公开征求意见的通知.....	9
四川：关于印发《四川省完善城乡居民基本养老保险制度的实施方案》的通知.....	9
<b>养老类型</b> .....	<b>10</b>
江苏：江阴居家养老，助老员成好帮手.....	10
心系“一老一小”的健康平安.....	10
“抱团养老”又散伙！这么有吸引力的养老方式，为什么难持续？.....	10
<b>养老产业</b> .....	<b>11</b>
广东：第七届中国国际老龄产业博览会定于 11 月 6 日广州举行.....	11
保险公司布局养老社区实力大比拼：泰康已布局 19 城.....	11
<b>老年大学</b> .....	<b>12</b>
山西：晋城老年大学创新教学方式，推出“云乐课堂”.....	12
<b>健康管理</b> .....	<b>12</b>
运动是良药——老年人说：主动健身收获健康.....	12
<b>养老金融</b> .....	<b>13</b>
养老目标基金悄然扩容.....	13
<b>国际交流</b> .....	<b>13</b>
保加利亚人口老龄化问题严重.....	13
易富贤：人口及老龄化视角下的各国抗疫.....	13
<b>政府购买服务</b> .....	<b>13</b>
广东：江门市新会区中医院（区养老中心）DR 设备采购招标公告.....	13
关于我们.....	15
联系我们.....	15

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PERSONNEL CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂  
智慧 实践 案例 资源

# 养老视点

## 各地强化对失能老人、低保户、残疾人的生活保障

疫情期间，各地强化对生活困难群众的基本保障。悉心照顾失能老人，严防疫情，确保健康；走访探视低保户，送去生活物资，公益性岗位工资照发；对困难残疾人发放生活补贴、防疫物资，扶持残疾人个体户……各方共同努力，让困难群众生活有保障。

### 失能老人——严格防疫细照料

“外边进来的食材、药品，都要消毒。”黑龙江省佳木斯市老年公寓院长董艳璞正拿着喷壶，向地上的食材喷洒酒精消毒。为了减少人员接触，董艳璞和同事们等送菜员离开后，才出门把台阶上的菜搬进大厅。截至4月8日，老年公寓的53名员工已经这样“足不出户”封闭工作了72天。

老年公寓的在档老人近200名，平均年龄八十三四岁，其中有2/3是失能老人。“这季节，老人们疾病正值高发，又遇上疫情，我们心里的弦都绷得很紧。”董艳璞介绍，不仅外送物品要消毒，内部防控也不敢大意，“我们分区包保，上午、下午各消毒两次，每天通风两遍，还为所有老人测温两次。”董艳璞说。

“今天有牛肉萝卜汤！”正在为老人们配送午饭的董艳璞一脸开心。“对了，小童啊，我的降糖药快没了。”放下盒饭，董艳璞掏出纸笔，一边记着药名，一边喊道：“姨，明天来人给您送啊！”老年公寓封闭管理以来，所有药品统一按需由公寓订购分发，确保隔离期间药品不断线。

晚上6点半，公寓厨房烹制了晚饭后的加餐——银耳雪梨羹头，加工过的水果更好下咽，深受老人们欢迎。“这是疫情期间特别提供的，为了增加免疫力嘛。”董艳璞笑道，“同时，我们也得增强老人头脑的‘免疫力’。”原来，通过传单手册、宣传册、微信推送，老人们也在学习各种防疫知识。此外，佳木斯市心理学会的30名咨询师还义务提供心理咨询。

“4000多斤的消毒液，2000多个口罩，50000元的疫情防控经费……”董艳璞算着政府提供的支持援助，“各类物资保障还是很充足的。”截至目前，佳木斯市各级民政部门共为全市养老机构发放一次性口罩30000个、医用手套13500只、防护服421套、消毒粉829斤、84消毒液78000斤、酒精9608斤。

晚上，董艳璞替一位失能老人给儿子拨通了视频电话。父子俩刚聊完，董艳璞便弯下腰，一手扶老人侧身，一手轻轻地给老人捶背。“接触久了，这些老人真的很可爱！”看着老人，董艳璞说道。

### 低保户——生活用品送上门

“米面粮油备足，鸡鸭鱼肉都有，可还是这锅热腾腾的面最香。”农家铁锅火上坐，放入几片菜叶子，咕嘟咕嘟冒热气。69岁的潘永勋吃上了一顿满意饭。一碗面，怎么让他这样高兴？

年轻时的老潘，靠一手相牛绝活闻名十里八乡。本想安度晚年，不料老伴儿得了直肠癌，花光积蓄治病，最后还是高老潘而去。生活陷入困境，老潘心情也变得烦闷。

了解到老潘的情况，河南省太康县毛庄镇刘庄村党支部书记陈德军协调有关部门给他上了低保，安排了村里的公益岗位。“县财政投资建了光伏发电项目，村里靠项目收益发工资，公益性岗位有保障。”老潘在村里打扫卫生，按月领钱，性格逐渐开朗起来，逢人说说笑笑。疫情来袭，老潘配合防疫要求，居家不再外出，门前上好锁，可无人交谈，独守空房，让他有时感到苦闷。

“为抗击疫情，全镇各村都成立志愿者队伍，筛查人员、出入登记，还密切关注困难群体，尤其是生活不能自理的居民和独居的低保户老人。”毛庄镇镇长刘晓丹说。

定期打电话询问身体和生活状况，送去生活用品和药品，老潘第一次接过志愿者送来的慰问品时，差点抹眼泪，之后每次都笑呵呵。就着自家种的蔬菜煮着送来的面，老潘觉得这是最可口的饭。

逐户走访，摸清现状，精准对接低保户、残疾人、高龄老人等困难群众需求，太康县委县政府要求各级干部宣传到位、服务到位、救助到位，做好困难群众在疫情防控期间的民生保障。县民政局向困难群众发放价格临时补贴，提前下拨今年第一季度各类救助资金，确保困难群众基本生活不受影响。同时，下拨临时救助资金280万元，加大对新冠肺炎患者及受影响家庭救助力度。

“党的政策好，有养老金、低保金和公益岗工资，还有专人上门服务，我的生活没问题！”老潘笑着说。据陈德军透露，为了照顾疫情防控期间特殊人员的生活，村里按政策要求，在岗位暂停情况下仍坚持发放公益岗工资。

### 残疾人——扶持资金拿到手

“先生您好，小店已经全面消毒，请您放心。”门铃“叮咚”一声，坐在按摩店桌前正“读书”的陈腾文，循着声音来处，礼貌地说道。随后一会儿，按压、捶背、拉伸，一系列流程娴熟而准确，客人一扫全身疲惫，满意而去。

与普通人不同的是，陈腾文是通过手指触摸来“读”盲文按摩书籍。同样，他也要靠这双手来吃饭。

1986年，年仅12岁的陈腾文因意外导致视网膜脱落，他的世界一下子陷入黑暗，“说实话，刚失明的那几年情绪低落得很，感觉生活也没啥盼头了。”20岁时，在福建省漳州市政府的扶持下，陈腾文开始接触盲人按摩师这个职业。时间一晃而过，陈腾文所创办的多城区福乐盲人按摩中心也从一家小店发展成为三家门店，由单枪匹马到拥有14名盲人合作伙伴。“这样读书已经34年啦，现在一上午能读3到5页，盲人按摩师这份工作也干了26年。”

“阿乐啊，来我这里领一下补贴！”刚刚接待完客人，陈腾文就朝着楼上员工宿舍喊了一嗓子。不一会儿，一名年轻小伙子摸索着从楼上下来，从陈腾文手里接过了100元现金。这是在疫情防控期间，漳州对全市低保对象和集中供养特困人员按每人每月100元标准发放的副食品补贴，“我们店里有6名盲人低保对象，上午市残联专门送来了补贴现金还有口罩、消毒液，我得赶紧发下去。”陈腾文说。

受疫情影响，福乐盲人按摩店一个多月没有开业，可是房租需要交、水电费也要掏、十几个同伴的工资更要按时发放。没有进项只有开支，着实让陈腾文口袋紧了一阵子。“多亏了市残联让我渡过难关！”2月份，漳州市残联联合市财政局出台扶持文件，对符合条件的盲人按摩机构实行分层级扶持办法，因吸纳盲人低保对象多，陈腾文顺利拿到了最高额的15万元扶持资金，门店也在3月1日顺利复工，“客人慢慢多了起来，伙伴们也有了收入。”

3月17日，漳州市残联发出《致全市残疾人个体工商户房东的一封信》，倡导本着租赁双方友好协商的前提下，减免残疾人个体经营户的部分房租，陈腾文的门店也减免了半个月房租，“半个月房租将近2000块，这下能拿来给大家再改善下伙食！”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=76662>

(来源：《人民日报》)

## 养老机构管理办法修订草案征求意见：加大事后惩戒力度

民政部14日在官网发布通知称，为了广泛听取社会公众意见，进一步提高立法质量，现将民政部起草的《养老机构管理办法(修订草案征求意见稿)》全文公布，征求社会各界意见。修订草案征求意见稿加大了事后惩戒力度，增加了警告的处罚方式，完善了养老机构承担法律责任的行为方式等。

修订草案征求意见稿共7章50条，与现行《办法》相比，新增17条，修改30条。除总则和附则外，主要内容如下：

——关于备案管理。备案管理是新修改的老年人权益保障法要求建立的新制度，修订草案征求意见稿予以专章规定。主要规定了四方面内容：一是细化了养老机构设立登记的相关内容；二是明确了养老机构的备案时间、备案机关；三是规定了养老机构备案材料、办理流程及备案事项变更等内容；四是对备案信息公开和数据共享提出了要求。

——关于服务规范。修订草案征求意见稿坚持问题导向，对现行《办法》的相关制度进行了修改完善。一是完善了入院评估制度，规定养老机构要根据评估结果确定或者变更老年人照料护理等级；二是结合新冠肺炎疫情防控要求，依法完善了养老机构发现老年人疑似传染病病人时的应对措施；三是增加了养老机构协助老年人家庭成员看望和问候老年人的内容；四是增加了养老机构延伸服务的有关内容，鼓励养老机构运营社区养老服务设施，上门为居家老年人提供服务等。

——关于运营管理。修订草案征求意见稿更加重视养老机构履行安全生产主体责任，分别在总则和第四章对现行《办法》的相关条款进行了细化补充。一是要求养老机构应当按照建筑、消防、食品安全、医疗卫生等法律、法规和国家有关标准开展服务活动，压实主体责任，避免因取消许可导致安全底线被击穿；二是要求养老机构在公共场所安装视频监控设施，并保存视频监控资料；三是根据食品安全法的有关规定，增加了养老机构食品安全管理方面的内容；四是规定了老年人信息档案保存期限。

——关于监督检查。养老机构设立许可取消后，事中有效的监督检查变得尤为紧要，修订草案征求意见稿对此进行了大幅度地修改完善。一是明确了民政部门监督检查措施、实施要求及养老机构配合义务；二是强调了“双随机、一公开”的日常监督检查方式；三是规定了养老机构监督检查重点；四是要求民政部每年对本行政区域内的养老机构至少进行一次现场检查；五是增加了信用监管措施；六是规定了未经登记以养老机构名义活动的处置办法。

——关于法律责任。修订草案征求意见稿加大了事后惩戒力度，增加了警告的处罚方式，完善了养老机构承担法律责任的行为方式，将未按照协议约定提供服务、未建立入院评估制度或者未按照规定开展评估活动、未制定突发事件应急预案等增加为应当予以处罚的情形；修改了民政部门及其工作人员违法行为法律责任内容。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=76681>

(来源：中国新闻网)

## 川渝签订民政合作框架协议，唱响养老服务“双城记”

12日，记者从重庆市民政局获悉，四川省民政厅与重庆市民政局签订川渝民政合作框架协议，双方将围绕养老服务、社会救助、儿童关爱等9方面开展专项合作，推进两地民政事业共同发展。

据介绍，协议包含协同推进川渝养老服务开放共享、救助工作协查联动、各类儿童关爱服务、社会组织合作发展、区划边界服务管理、城乡社区治理创新发展、殡葬服务联动共享、民政精神卫生事业有序发展、慈善和社会工作务实发展等9方面合作。

其中，在养老服务方面，双方将加强政策协同，扩大共享范围，建立川渝两地区域内养老服务协作协商机制，推动打造区域养老服务行业联合平台。探索“养老扶持政策跟着户籍老人走”的机制，推进政策外溢和互惠共赢，探索养老服务补贴异地结算制度，促进养老服务资源共享。逐步建立川渝两地统一的养老服务设施建设和管理标准，实现互联互通，区域内养老机构、企业或社会组织享受同等扶持政策。探索“互联网+养老”，统筹推进成渝两地养老智慧服务体系，实现两地养老多层次开放共享。

在社会救助方面，双方将加强社会救助政策制度对接，完善跨区域户籍人口救助工作，建立“救急难”异地协同办理工作机制，建立跨区域救助对象经济状况核对信息共享机制，合力破解异地核查难题。密切生活无着流浪乞讨人员对口跨省(市)救助管理站业务合作，探索邻近市(州)、县(市、区)救助管理机构直接送(接)已查明身份流浪乞讨人员，共同做好无户籍流浪乞讨人员接收安置。

在各类儿童关爱服务方面，两地协同开展川渝家庭教育，推动川渝劳动密集型企业进一步关心关爱务工人员子女。共同加大对农村留守儿童和困境儿童的帮扶力度，加强困难救助和人文关怀，逐步建立长效帮扶

机制，实现帮扶工作常态化、制度化和规范化。结合脱贫攻坚和乡村振兴战略，关心关注川渝贫困地区、偏远山区等深度贫困地区的农村留守儿童和困境儿童生活状况，通过结对帮扶、慈善救助、公益项目等多种方式为困难职工家庭及其子女提供更多支持和帮助。

同时，为推动两地民政合作常态化、制度化，双方将搭建以川渝民政合作框架协议为总揽，养老服务、殡葬服务、社会救助、社会组织、社区治理、慈善和社会工作、信息共享、能力提升等专项合作协议为支撑的“1+N”一揽子合作工作机制。同时建立联席会议制度，由四川、重庆轮流发起，两地民政厅（局）主要负责人牵头，原则上每年至少召开一次联席会议，共同研究解决协同发展问题。

此外，两地民政信息化发展规划和实际工作需要，合力强化民政信息化建设，实现两地基础数据等开放共享，为协同发展提供基础信息服务。并共同选定民政领域若干重点，争取纳入成渝地区双城经济圈建设规划纲要。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76683>

(来源：人民网)

## 河南：我省养老机构将有序恢复开放

4月13日，记者从省民政厅获悉，省民政厅下发《河南省民政厅关于做好养老机构疫情防控和有序恢复服务的通知》（以下简称《通知》），确保我省养老服务业安全有序复工复产。

据了解，全省养老机构1月26日开启封闭管理，到4月5日全面恢复服务。各级民政部门 and 养老服务业从业人员凝心聚力、严防严控，打好防疫阻击战，确保了全省3314家养老机构中的12.5万余名留院老人健康安全。

《通知》强调我省养老机构在开放服务之前，必须对环境条件和防护条件进行全面安全管理的自我评估，制定疫情防控、安全管理与恢复服务的工作方案，向当地民政部门提出全面恢复服务的书面申请。当地民政部门将会同当地卫生健康部门开展实地查验评估，对符合全面恢复服务条件的养老机构，报请当地联防联控指挥部同意后开放服务。

《通知》要求我省低风险县（市、区）养老机构接收来自本区域或其他低风险区域的返院、新入住老年人以及返岗复工人员，必须全部进行核酸检测。各养老机构均需选定机构内独立楼栋或相对独立区域为入院后观察区域。今后所有返院、新入住老年人以及返岗复工人员、新接收工作人员，均需在机构观察区域内居住满14天，无禁止进入机构症状人员，方可返回老年人集中生活区。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76668>

(来源：大河网)

## 安徽：优化审批流程支持医养结合机构发展

为进一步深化医疗和养老服务“放管服”改革，优化医养结合机构准入流程和环境，促进医养结合机构健康发展，近日，安徽省卫健委会同相关部门制定出台《关于做好医养结合机构审批登记工作的通知》。

《通知》提出，通过简化审批手续等过硬举措，支持养老机构设立医疗机构，支持医疗机构设立养老机构。对全省医养结合机构审批登记推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”工作模式，全面实行一窗受理、集成服务，确保申办人“只进一扇门”。医养结合机构申办人只需根据筹建指导书和流程表程序到办理窗口就可进行登记审批，大大缩短了办事时间，提高了办事效率。

《通知》还要求全省各县（市、区）卫生健康、民政部门根据医养结合机构申办人的需要和条件，在审批备案事项及流程、受理条件、材料清单、办理时限等方面为其提供准确、详细的政策解释和业务指导，切实方便申办人举办医养结合机构。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76668>

(来源：老龄健康司)

## 安徽：蚌埠推进居家和社区养老服务改革

记者4月9日从蚌埠市民政局获悉，今年该市将加强政策扶持力度，大力实施居家和社区养老服务改革试点，通过设施建设、平台搭建和购买服务等多种方式，不断提升养老服务供给能力，满足老年人在家或社区享受养老服务的愿望。

蚌埠是全国第四批居家和社区养老服务改革试点城市。根据当地日前出台的试点实施方案，蚌埠将按照就近就便、功能配套的原则，根据区域性老年人口分布情况，编制养老设施专项规划，推动老城区和已建成住宅小区通过购置、置换、租赁、配建等方式完成社区养老服务设施配置目标，支持有条件的农村社区建设标准化居家社区养老服务站。依托互联网应用技术，建成蚌埠市养老服务综合信息平台，开通养老公益服务热线，整合居家、社区、机构等各类养老服务资源，开展线上、线下服务，构建15分钟至20分钟居家养老服务圈。

蚌埠市正大力实施养老服务专业人才培养工程，鼓励养老机构与高校开展合作，通过联合办学、订单培养、在职培训、考察交流、异地实习等开展养老服务人才培养。通过宣传发动、组织招募、孵化培育、创投扶持等方式，发展为老志愿服务组织，推动形成志愿服务常态化。

此外，蚌埠还落实农村特困供养机构改革、智慧健康养老示范区创建、“全科社工”为老服务、重大困境老年人“救急难”等4项配套任务。今年，该市用于居家和社区养老服务改革的财政资金投入不少于6620万元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76673>

(来源：中安在线)

## 江苏：养老服务有序恢复，居家养老这些事项要注意

近日，市民政局发布《关于有序恢复养老服务的通知》，封闭了70多天的养老机构逐步恢复开放，全市养老机构收住服务、政府购买居家上门服务、居家送餐服务等陆续开展。疫情仍未结束，目前的养老服务中有哪些注意事项？记者昨日进行了探访。

### 探视需预约，人数时间都有限制

“终于可以和父亲面对面聊聊天了。”带着药和水果，崔先生昨天一大早就赶到了位于三湾公园附近的上海慧享福润扬佳苑，看望88岁的老父亲。

打开锁着的大门，店长蔡丽娟引导崔先生量体温、换鞋套、酒精洗手。走进院子里，老父亲正在晒太阳，崔先生也搬了把椅子坐了过去。久违的父子相见，温馨而美好。

“这是《通知》发布后，我们店第一位前来探视的亲属。”蔡丽娟表示，目前，亲属探视实行分时段预约探视，并有专门的探视区域。当天探视人员不超过三人，时间不超过三十分钟。“养老机构从业人员返院、离院老人返院、老年人新入院等相关工作很快也将陆续开放。”

在邗江区瑞和护理院，邹女士昨天特地做了母亲最爱吃的饭菜。“以前我经常过来探望，受疫情影响，养老院从正月初二开始封闭管理，虽然可以视频连线，但始终比不上面对面。”邹女士表示，上周得知可以探视后，立即打电话登记预约。

“养老院‘解封’后，家属探视意愿强烈，考虑到老人属于易感人群，除特殊情况，一周只能探视一次，每次不能超过两个人，时间不能超过30分钟。”瑞和护理院院长余国建表示，院方还为探访制定了专门的探视线路，家属不能到处走动。

“返院或新入住老年人实行预约收住、分批接收的方式，且需要完善健康码、健康登记卡等入住手续。”市民政局养老服务处副处长丁春利介绍，养老机构接收本省范围老年人和工作人员的，可不再要求进行14天医学观察。

### 居家养老，上门服务要求严

昨天，家住广陵区东关街道琼花观社区93岁张桂芳奶奶终于迎来了她期待已久的“老朋友”——扬州市曜阳居家养老服务中心居家养老服务员徐兰。

“以前，我每周上门为张奶奶服务一次。疫情期间，我只能每天视频连线张奶奶，关注她的身体和生活状况。”徐兰告诉记者，好在社区的工作人员定时为张奶奶购买生活必需品，民政局的工作人员也上门看望过张奶奶。“现在复工了，这段时间我会经常来照看张奶奶的。”

政府购买居家上门服务有序恢复，广陵区根据《通知》精神，迅速布置并作出严格规定：承接服务企业必须获批准复业资格，居家养老服务中心要加强对服务员疫情防控安全培训和日常消毒指导；服务员必须在确认体温正常、身体无恙后，才可上门服务，并要主动向老人出示健康码，服务全程佩戴口罩、戴好一次性手套和脚套；服务人员减少外界接触频次，相对固定服务区域和服务对象，缩小活动范围，服务途中避免乘坐公共交通工具；上门送餐须无接触，固定送餐地点、时间、人员，严格按照送餐轨迹，双向测量体温，并对送餐车辆等设备定期消毒。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76679>

(来源：中国江苏网)

## 青海：我省首创老年人意外伤害保险制度模式，全省73万老年人的“大红包”

“大爷，请您看一下这个宣传手册，60岁以上的老人政府每年补贴10元钱，自己掏20元钱就能买一份意外保险啦！需要的话可以买一份。”

4月7日，记者在西宁市城西区兴海路街道办事处兴胜巷社区看到了这一幕。这是兴胜巷社区民政救助专干赵红梅给前来办理业务的80岁老人陈和彬介绍我省老年人意外伤害保险有关情况。老年人意外伤害保险项目作为我省重点民生工程，极大地减轻了老年人的经济压力，进一步提升了养老服务水平。

### 晚年生活多份保障

近日，我省正式启动新一轮老年人意外伤害保险参保缴费工作，凡是具有我省户籍或在我省常住的60周岁以上老年人均可参保。城乡户籍老年人或常住老年人实现同一标准、同等服务。保费缴纳以个人为主、政府补贴购买服务的方式，政府给予农村五保、城镇“三无”、重点优抚对象、经济困难的空巢和丧失生活自理能力的老人等特殊困难老年人参保每年补贴30元/人，其他社会老年人每年补贴10元/人。这是我省首创、全国首推、备受老年人欢迎的保险制度模式，为全省73万老年人晚年生活增添了一份保障。

赵红梅告诉记者，受疫情影响，今年我省意外伤害保险办理略有延迟，但前期来打听的老人很多。符合条件的老年人可以携带身份证到社区或村委会购买，还可以扫描关注“青海惠老保险”公众号点击参保入口

选择购买。

“接到民政部门的通知后，我们社区工作人员就在辖区各小区内张贴办理的通知，并在辖区7个网格群里发消息，确保老年人和家人们都知道。每周四下午保险公司派专人到社区办理。由于刚开始办理，办理的人数不是很多。”赵红梅说。

## 老年人认可

4月8日，记者来到西宁市城北区马坊街道办事处汽社社区，看到已经有老人前来办理老年人意外伤害保险。70多岁的陈德友告诉记者，他是在西宁市城北区一小区内看到了张贴的通知后前来购买意外伤害保险的。“政府补贴10元钱，自己掏20元钱就可以购买一份意外伤害保险。万一自己摔伤了，也能有个保障！”陈德友说。

汽社社区党委书记、主任李梅生告诉记者：“我们辖区60多岁的老人有1300多名，很多都是独居老人，儿女常年在外打工。因此，买一份老年人意外伤害保险尤为重要。保险包含意外事故责任、意外医疗责任、意外残疾辅助器材费用、意外骨折保险金、意外伤害住院津贴、救护车急救费用、入住重症监护病房治疗的意外伤害住院津贴、交通意外伤害险等，对老年人来说是非常划算的。”

“目前办理了20多人。下一步，我们将继续加大对此项惠民工程的宣传，尽量通过入户宣传让每位老人都知晓。”李梅生说。

4月9日，记者来到西宁市城西区通海路街道办事处文汇路社区，看到前来办理意外伤害保险的老人排起了长队。

“由于前来办理的老人较多，我们发放了号牌，让拿到号牌的老人在等候区等候。”文汇路社区居委会副主任薛顺清告诉记者。

薛顺清还告诉记者，辖区60岁以上的老年人有400名左右，70岁以上的老人200名左右。老年人出现意外会对整个家庭造成心理和经济负担，尤其在人口老龄化越来越严重的情况下，老年人意外伤害保险是一个福音。

当日下午，记者在现场看到，中国平安财产保险股份有限公司青海分公司工作人员石春英在办理区忙得不可开交，她边办边向记者介绍：“我们的理赔是很方便的，宣传单上都印有每个辖区业务员的联系电话，理赔时拿着出险人的身份证复印件、住院医疗费用发票原件、复印件、费用清单，住院完整病历和出院小结、诊断证明、意外事故证明、银行账务复印件等，联系业务员申请理赔。腿脚不方便的老人，我们可以上门服务。老人因意外伤害造成身故时，受益人也可持相关材料申请理赔。”

家住西宁市城西区安泰华庭小区的67岁老人程玉英告诉记者，她也是在小区看见张贴的通知后前来购买。“如果不幸发生意外了，也能有保障，对自己负责，还不给子女增添负担。”她说。

## 保障全面升级

4月9日，青海省民政厅养老服务处工作人员王利利在接受记者采访时介绍，青海省政府、青海财政厅、青海省老龄工作委员会、中国保监会青海监管局早在2015联合下发了《关于印发政府向社会力量购买老年人意外伤害保险实施办法的通知》，省民政厅及省财政厅采购中心、中汇国际保险经济股份有限公司青海分公司于2015年11月17日参与竞争性磋商后，通过对保险公司的综合能力、方案设计及保险金额的报价评选，最终选定了老年人意外伤害保险的承保保险公司，于2016年1月1日正式开始参保。目前，累计投保人数151万人，提供保障386亿元，财政资金效益放大1000倍，接到报案5294起，结案4586起，赔偿金额2863万元，特困老年人参保实现了全覆盖，极大地减轻了老年人的养老压力。

省民政厅怎样确保保险公司的服务质量呢？王利利告诉记者：“省民政厅牵头和市级民政部门以及中汇公司组成考核评估小组，制定年度考核评估办法，每年考核保险公司服务质量。”

王利利还介绍，今年的老年人意外伤害保险不仅意外身故赔偿保险金、意外医疗金、意外残疾辅助器材费用、意外骨折保险金、意外伤害住院津贴、救护车急救费用等保险金额都有提升，还增加了入住重症监护病房治疗的意外伤害住院津贴以及交通意外伤害赔偿保险金，保障全面升级。

“目前，我们印发了50万份宣传彩页、5万份藏文版宣传彩页、1万张宣传海报、50个宣传展架，用于宣传推广。下一步，我们将加大宣传推广，各承保保险公司将与当地政府及民政部门对接，深入社区、村委会等，通过张贴海报、发放宣传单等方式为辖区老年人、社区服务人员和驻村干部详细讲解老年人意外伤害保险的责任范围以及参加此项保险的重要意义，让老人在充分知晓保险内容的前提下自愿参保。”王利利说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=7668> (来源：西海都市报)

## 甘肃：兰州建养老服务信息平台，冀满足社会多样化养老需求

“通过建立养老数据库，与公安、卫生等部门的数据中心关联起来，建立数据共享机制，通过这个系统，将各种业务纳入到养老服务信息平台，以此满足老年人多样化养老需求。”兰州市民政局养老服务科负责人张毅祥介绍说，该市养老服务运营中心自去年10月份运行以来，其养老服务信息平台已采集和录入特困、高龄、留守老等各类老年人信息9万余条，并实现与省级平台数据互联互通。

兰州市民政局提供数据显示，截至2019年底，该市户籍老年人口达73.21万人，占人口总数的22.05%，高于全国、甘肃省老龄化平均水平，人口老龄化形势严峻。

面对上述情况，兰州市推动建设居家社区机构相协调，医养康养相结合的养老服务体系，先后被列为全国养老服务改革城市、全国居家和社区养老服务改革试点城市。

张毅祥介绍说，经过近几年的发展，兰州市形成“三级”居家社区养老服务体系，建成运营“幸福兰州为老驿站”居家社区养老服务信息平台。市级平台负责运营监管，8个区县平台负责管理服务，街道、社区及各类养老服务加盟企业和机构负责提供就餐送餐、日间照料、文化娱乐、保健康复、家政便民等居家和社区养老服务，满足老年人多样化养老需求，服务人数超33万人，年服务人次达400万；已建成城乡社区老年人日间照料中心776个，备案管理各类养老机构32家，养老体系日臻完善。

据了解，兰州市养老服务运营中心确立了“以数据库为中心，综合监管、信息管理、业务指导、宣传推广和运营管理”五个平台体系的三年建设总体目标，通过纵向、横向，以及立体打造出一个兼具供给、保障、管理的养老服务体系。

该中心还对县区敬老院、老年公寓等32家养老机构进行包括服务质量在内的各种业务监管，“尤其对为孤寡老人、特困供养对象等政府托底老人提供服务机构的监管，通过监管平台上的每一个订单的完成度，来看加盟企业是否完成了服务。”兰州市养老服务运营中心运营方，甘肃省安康通养老服务有限公司策划孙元介绍说。

“目前，我们每两周为县区养老机构、日间照料中心、县区养老服务中心进行培训，现在还将加盟企业纳入进来。”孙元说，养老服务运营中心除了监管工作以外，培训也是重点工作之一。

在疫情期间，该中心培训人员还结合疫情开展线上培训，除了相关法律法规、养老服务考核标准等之外，特别就如何为老年人提高服务质量、服务标准、还有敬老爱老之心进行授课。“线上培训不受场地时间限制，可以加大培训频次，这样通过细雨润无声的方式，与受训人员的工作相结合，培训效果会更好。”孙元说。

“今年养老机构‘明厨亮灶’工程，除了与市场监管部门系统联网外，也要与这个平台联网”。张毅祥说，兰州市民政局准备依托该平台、第三方优势、该市现有养老政策优势和市场优势，做一些探索性项目，“最终建成一个有特色的养老服务生态圈，形成一个产业，为更多老人提供个性化、多样化、人性化服务。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=7669> (来源：中国新闻网)

## 贵州：制定加快推进医疗健康服务和养老服务融合发展的实施方案

为积极应对人口老龄化，深入推进医养结合工作，全面实施健康养老提升工程，经贵州省人民政府同意，近日，贵州省卫生健康委同省发展改革委、民政厅等14部门联合印发了《关于加快推进医疗健康服务和养老服务融合发展的实施方案》。

方案包括五部分，即加快推进健康养老服务机构建设；全面提升养老机构医疗服务能力；深入推进社区居家健康养老服务；大力推动健康养老服务产业发展；优化促进医养融合发展保障措施。方案要求，按照职责分工由贵州省卫生健康委、发展改革委、民政厅等18家部门和各市州、贵安新区共同推进完成。

下一阶段，贵州省将从政策支持、人才队伍建设、信息化建设、组织和经费保障等方面加大保障力度，加强对医养结合服务的指导与监督，推动医疗健康服务和养老服务融合发展，促进全省健康养老服务产业发展，满足老年人健康养老服务需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=7667> (来源：老龄健康司)

## 福建：福州推动养老服务机构分区分类差异化防控

近日，金太阳养老老年公寓收到张清池家属送来的锦旗，对在疫情期间迎难而上，用心服务长辈的金太阳员工表示真诚的感谢。

张清池的家属表示，自新冠肺炎疫情发生以来，一开始因无法探视老人而感到忧虑，但老年公寓及时向我们反馈了长辈在院的身体状况，并时常协助老人通过微视频让家人“团聚”。家属们了解到公寓全面开展防疫工作，并实行封闭式防控，确保了长辈们生命安全和身体健康，也消除了我们的忧虑。

金太阳老年服务综合服务中心相关负责人苗盛，疫情期间，还发生了很多感人的故事。服务中心全体员工认真做好居家长辈电话回访及长辈心里疏导等服务工作，发挥党员在养老服务机构疫情防控中的先锋模范作用，积极协助社区开展入户宣传、人员劝导、场所管控等志愿服务。

疫情发生后，福州市对各养老机构实施临时封闭管理，紧紧抓住“外防输入、内防扩散”两个防控重点，所有养老机构不接待走访、慰问和探视入住老年人的外来人员，取消院内集体活动，取消住院老人外出活动，暂停居家老年人上门服务项目。

在对养老机构实施封闭管理的同时，福州市强化物资保障，确保防护物资到位。截至目前，福州市各级民政部门为养老服务机构发放口罩29385个、消毒液近500公斤、测温枪44把、防护服13套、护目镜33个、手套1700双。

据介绍，下一步，福州市将紧紧抓住养老服务机构内、外两个防控重点，继续实行封闭式管理，对外严守阻断关，对内把好防护关，推动养老服务机构分区分类差异化防控，指导各县(市)区民政局按照疫情风险区划分情况，优先考虑刚性需求，分批分类有序做好返院返岗工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76682> (来源：东南网)

## 热点新闻

### 树敬老之风，促全民健康，内蒙古自治区“十三五”老年人体育事业蓬勃发展

“十三五”期间，在自治区党委政府的高度重视下，在自治区体育局党组的坚强领导下，在自治区相关部门的大力支持下，老年人体育工作以习近平新时代中国特色社会主义思想、体育强国战略及“大体育”理念为指导，狠抓组织网络、骨干队伍、基础设施和制度建设，广泛开展“六个身边工程”，不断巩固发展农村牧区老年人“123”体育工程，秉持“让更多的老年人动起来”的目标，广泛开展有益于老年人身心健康的各类比赛交流培训活动，改革创新，攻坚克难，扎实苦干，把全区老年人体育工作推向了新台阶，开创了老年体育工作新局面。

#### 工作组织更加健全

100%的盟市、旗县和苏木乡镇建立老年人体育组织

94.7%的街道建立老年体协组织

88%的社区建立老年体协组织

85.6%的嘎查村建立老年体协组织

#### 骨干队伍更加壮大

各类专门工作委员会 8316 个

老年体协专兼职人数 32304 人

各类老年文体团队站点 16078 个

老年文体辅导员、教练员、裁判员及带头人 59020 人

### 基础设施更加完善

各类适宜老年人健身场馆 3201 个，面积约 265.1 万平方米  
室外健身广场 14767 处，面积约 2033.6 万平方米  
各类加挂老年活动中心牌子的公共体育场馆 11453 处  
85.6%嘎查村实施“123”工程，配备健身器材 22.85 万套

### 健身活动丰富多彩

举办全区第三届老年人运动会，累计参与 2000 余人次  
举办单项比赛 54 次，累计参与 7343 人次  
承办了第三届中俄蒙老年人运动会  
承办全国和多个省市区联合举办的老年人体育运动大赛 8 次  
参加中俄蒙老年人运动会、全国交流比赛 49 次，累计参与 1260 余人次

### 受益群众大幅提升

全区各级举办培训班 6221 期，培训 308816 人次  
农村牧区经常参加体育锻炼的老年人约 232 万人  
老年体育人口比例达到 62.6%，比“十二五”期间提高 20.4 个百分点

# 老龄数据

## 中国老龄化加重，这些地方“老”得最快，真正的“赢家”会是谁？

老龄化一直都是中国乃至世界各国都在面临的一个问题，随着人口平均寿命的提升，老龄人口在总人口中所占的比例越来越大，久而久之，人口老龄化问题就会变得越来越明显。国际上对于老龄化有一个通行划分标准：当一个国家或地区65岁及以上人口占比超过7%时，意味着进入老龄化；达到14%，为深度老龄化；超过20%，则进入超老龄化社会。当前，日本的老龄化最严重，2018年的比例就达到了27%；意大利为23%；葡萄牙和德国比例为22%，美国为16%，印度偏低，仅为6%。那么中国又如何呢？从国家统计局公布的数据上来看，2019年全国65周岁及以上人口占比为12.6%，2018年为11.9%，增长了0.7个百分点。而2015~2017年分别为10.5%、10.8%和11.4%。显然，在这5年的时间里，我国的老龄化增长速度在加快。

根据已知的最新数据显示，当前中国老龄人口占比超过14%，进入深度老龄化的省份有7个，分别是上海21.8%（2017年数据）、辽宁16.2%、山东15.77%、重庆14.96%、江苏14.7%、浙江14.2%、四川14.17%（2018年数据）。显然，在进入深度老龄化的省份中，长三角的老龄人口比例普遍比珠三角要大，尤其是广东、福建这类经济发展大省，甚至都没有进入深度老龄化的阶段。这就说明，在老龄化方面，长三角的这些城市“老”得要比特三角快，这是为什么？

对此，可基于两个方面来分析：

### 一、劳动力状况

作为中国经济产业比较集中的两个区域，长三角和珠三角这些年一直吸引了大量的劳动力人口，而年轻劳动力的长期流入是对冲老龄化的一个重要方面，毕竟年轻人来得多了，老龄人口比例自然会下降。而就在两个大区域的劳动力同时流入的时候，长三角的年轻劳动力其实还在向珠三角流入。就拿广东来说，2019年，广东65周岁及以上人口占比仅为9%，是中国较年轻的省份之一。本来是一个人口密集型省份，老龄化倒是不严重，这主要是因为年轻劳动力的大量流入。越来越多的劳动力更偏向于去广东、福建这些地方挣钱，尤其是在2013年之后，长三角地区年轻劳动力人口流入在减少，珠三角的增速则越来越快，所以珠三角的老龄化自然会被对冲掉。

### 二、人口出生率

在新生儿人口方面，广东表现得更能生，就拿近三年的数据来说，广东2017~2019年的人口出生率分别为13.68‰、12.79‰和12.54‰，相比之下，江苏近三年的数据分别为9.71‰、9.32‰和9.12‰，因为生育政策更为严格，江浙沪的人口出生率明显比广东、福建这些省份要低很多。出生人口增速慢，劳动力流入减少，长三角的老龄人口比例增速自然会加快，再加上外来人口在当地养老的人数增加，长三角的老龄化也会越来越深，所以才会成为中国“老”得最快的地方。按照这样的趋势发展下去的话，广东、福建这些位于珠三角的省份可能会成为老龄化时代中真正的“赢家”，毕竟年轻劳动力在不断增加，老龄人口比重又相对较小，在经济的发展上自然是更有动力的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=76688> (来源：聚富财经)

# 政策法规

## 民政部关于《养老机构管理办法（修订草案征求意见稿）》公开征求意见的通知

为了广泛听取社会公众意见，进一步提高立法质量，现将我部起草的《养老机构管理办法（修订草案征求意见稿）》全文公布，征求社会各界意见。公众如对征求意见稿有修改意见，可通过以下方式反馈：

（一）登录中国政府法制信息网（网址：www.chinalaw.gov.cn），进入上方“立法意见征集”栏目中的“部门规章草案”提出意见。

（二）登录民政部网站（网址：www.mca.gov.cn），点击首页上方导航栏“交流互动”，进入“征求意见”栏（或者直接点击首页右下方“征求意见”栏），随后点击《民政部关于〈养老机构管理办法（修订草案征求意见稿）〉公开征求意见的通知》提交意见。

（三）通过电子邮件方式将意见发送至：zcfgs@mca.gov.cn，邮件标题请注明“养老机构管理办法征求意见”字样。

（四）通过信函方式将意见寄至：北京市东城区北河沿大街147号民政部政策法规司（邮政编码：100721），并在信封上注明“养老机构管理办法征求意见”字样。

意见反馈截至时间为2020年5月13日。

附件：《养老机构管理办法（修订草案征求意见稿）》及说明

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=76681>

民政部  
2020年4月14日  
(来源：民政部门户网站)

## 四川：关于印发《四川省完善城乡居民基本养老保险制度的实施方案》的通知

### 川人社发〔2020〕10号

各市（州）人力资源和社会保障局、财政局：  
经省委、省政府同意，现将《四川省完善城乡居民基本养老保险制度的实施方案》印发你们，请遵照执行。

四川省人力资源和社会保障厅  
四川省财政厅  
2020年4月8日

### 四川省完善城乡居民基本养老保险制度的实施方案

为贯彻落实党的十九大精神，进一步完善城乡居民基本养老保险制度，根据《人力资源社会保障部财政部关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》（人社部发〔2018〕21号）文件要求，结合我省实际，制定本工作方案。

#### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和十九届二中、三中、四中全会精神，落实省委十一届三次、四次全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，按照兜底线、织密网、建机制的要求，建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高，确保参保居民共享经济社会发展成果，促进城乡居民基本养老保险制度健康发展，不断增强参保居民的获得感、幸福感、安全感。

#### 二、主要任务

（一）完善待遇确定机制。城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。在中央确定的城乡居民基础养老金最低标准基础上，我省根据城乡居民人均可支配收入、财力状况等因素，合理确定全省基础养老金最低标准，并全额支付给符合领取条件的参保人；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定。鼓励引导符合条件的城乡居民早参保、多缴费，达到待遇领取年龄时，正常缴费超过15年的，基础养老金增发政策仍按照《四川省人民政府关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的实施意见》（川府发〔2014〕23号）规定执行。对65岁及以上参保城乡老年居民予以倾斜，适当加发基础养老金，加发标准由人力资源社会保障厅会同财政厅在调整基础养老金标准时一并落实。

（二）建立基础养老金正常调整机制。人力资源社会保障厅会同财政厅，统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动、财力状况、职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，结合中央调整基础养老金最低标准工作情况，提出全省基础养老金最低标准调整方案报省委和省政府确定，所需资金由省、市（州）、县（市、区）三级财政共同负担。在中央和省确定的基础养老金最低标准基础上，市（州）、县（市、区）可结合实际适当提高基础养老金标准，所需资金自行承担。

(三) 调整优化个人缴费档次和缴费补贴标准。根据城乡居民收入增长情况,我省城乡居民基本养老保险缴费档次标准调整为每人每年200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1500元、2000元、3000元、4000元13个档次,对应的政府补贴为40元、45元、50元、60元、60元、65元、70元、75元、80元、100元、120元、160元、200元。各市(州)人民政府可根据实际情况增设最高缴费档次,增设最高缴费档次原则上不超过当年我省灵活就业人员参加职工基本养老保险的最低年缴费额,增设档次增加的缴费补贴自行承担。保留100元缴费档次用于政府为困难群体代缴养老保险费,对应的缴费补贴为40元。

参保人应按规定逐年缴费。年度内可自愿调整提高本年度已缴费档次标准;符合待遇领取条件时,可按补缴时的缴费档次自愿补缴提高正常缴费年度的缴费标准,补缴不享受缴费补贴。已领取待遇的不再办理补缴。

### 三、工作要求

(一) 建立待遇确定和基础养老金正常调整机制,调整优化缴费档次和缴费补贴标准是完善基本养老保险制度的重要内容,关系到广大城乡居民的切身利益和城乡基本养老保险制度的健康发展。各级人力资源社会保障部门、财政部门要高度重视,加强组织领导,明确部门责任,确保各项政策落实到位。

(二) 各级人力资源社会保障部门、财政部门要会同税务部门加大政策宣传力度,积极引导城乡居民早参保、长缴费、多缴费,努力提高待遇水平。

(三) 成都市城乡居民养老保险缴费标准和缴费补贴仍按成都市现行办法执行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=76693>

(来源:四川省人力资源和社会保障厅)

## 养老类型

### 江苏：江阴居家养老，助老员成好帮手

江阴有一批居家养老援助服务员,通过助老热线的形式,对急需救助的老人提供服务,他们广受好评。

申港中兴村的江老伯近日见到了“老朋友”——助老员单亚春。“终于来啦,都两个月没见了!”江老伯患有心脏病、高血压等基础病,腿脚不好,行动不方便,居家援助服务给他带来了希望和快乐,成了他每月的期盼。江阴民政部门提供的信息显示,战“疫”复工首日,江阴助老员为1079名老年人提供了理发、修剪指甲、整理房间、上门做饭、代办服务等,助老员们全身心投入,交出了满意答卷。江阴的智慧养老平台后期监管同步跟进,对当天服务质量进行电话回访,倾听服务对象的意见和投诉,确保居家援助服务保质高效完成。

目前,江阴市共有5家居家援助服务供应商,将承担起主体责任,按属地镇街联防联控的统一部署,根据老人要求制定工作方案,有序开展服务。另外,援助服务助老员将在做好自身防护措施的基础上,提前与服务对象沟通,预约上门服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76685>

(来源:中国江苏网)

## 心系“一老一小”的健康平安

自新冠肺炎疫情发生以来,天津市养老机构和儿童福利机构的广大党员干部职工,全面动员、立即行动、干在一线、无私奉献,精心守护“一老一小”的安全,在抗击疫情阻击战中彰显出无畏逆行的为民爱民本色。

### 抗“疫”一线铿锵玫瑰

尹莉是天津市退休职工养老院的党支部书记,疫情暴发以来,她团结带领全院职工奋战在抗“疫”最前线,把对党和祖国的无限忠诚化作实际行动,主动担当作为,为住养老人搭建起坚实的安全屏障。

她是疫情防控作战的“领头雁”。1月20日,接到上级疫情防控通知时,尹莉敏锐意识到事态的严重性,第一时间启动应急机制,成立防控小组,制订应急预案,落实消杀措施,控制人员流动。2月7日,她带领全院干部职工驻守院内,实行全封闭管理。2月28日,她带领全体党员再一次举起右手,重温入党誓词,大声说出“疫情不退,我们不退”。她还积极宣传防疫知识,带领中层干部做好清扫消杀,组建老人家属微信群发送服务实录及老人生活情况,做到疫情防控推进到哪里,党组织作用就体现在哪里。

她是深入防疫一线的“逆行者”。封闭管理期间,为了避免老人外出诊疗的安全隐患,尹莉一方面带领医护团队为患病老人进行治疗,另一方面聘请专业医师入院为重症老人进行会诊,确保老人得到专业救治。口罩勒出了印痕,汗水浸透了衣衫,但比防护服更厚重的是民政党的责任与担当。

她是住养老人的“好闺女”。特殊时期家属不能探视,她就来到老人房间,倾听心声,舒缓情绪。不能为老人办集体生日会,她就组织开展“折纸鹤,送祝福”活动,将一串串五彩斑斓的纸鹤、一张张写满祝福的生日卡和一份份丰盛的菜肴、寿面,送进老人的房间。

从除夕至今,尹莉没休息过一天,没睡过一个安稳觉。口罩遮住了她疲惫的脸庞,但胸前的党徽却见证了她在抗击疫情的战场上守护全院老人生命健康的每个瞬间,支撑着她坚持下来的,是满腔的为老情怀,是深厚的民政担当。

### 用初心搭建孩子们安全屏障

“一线部门对职工和家属外出要进行严格排查和登记管理,不能有丝毫的松懈。”疫情发生以来,每天晚上,天津市儿童福利院院长姜春辉都会组织该院中层干部对当天工作进行总结,分析问题、提出要求。这一阶段是她工作以来压力最大的时候。作为有500多名集中供养的养员、200多名工作人员的儿童福利院,如何布阵做好疫情防控工作,守护好养员安全、保卫好机构安全,是摆在福利院面前的一道难题、一次大考。姜春辉知道,这是一场硬仗,只能赢,不能输。

1月21日,上级的防控精神传达到院里,姜春辉迅速意识到情况的紧急与严峻。军人出身的她保持着冷静和沉着,立即进入战时状态,部署院内疫情防控各项工作,紧急购置口罩、消毒液等防护用品,成立防控领导小组和应急处置小组,制订工作方案,出台管理办法,形成院、科两级预案运行机制,果断决定对福利院采取封闭管理,并提出区域化管理、分餐制、废弃口罩集中投弃等措施,努力把防控做到最细,把风险降到最低。

姜春辉深知,集中供养的福利机构,防控重点在工作人员,做好职工防护,就是对养员和机构负责。她时刻关注着疫情的变化,反复强调提高防护意识,对于媒体公布的确诊病例活动轨迹,她都认真细致地分析并组织工作人员进行排查。意识到乘坐公共交通工具存在安全隐患,她就带领12名党员主动承担起20余名没有私家车的护理人员上下班接送工作。

疫情一开始,姜春辉便把孤弃儿童外出就医纳入疫情防控工作重点。2月25日,一名在安定医院住院治疗的儿童突发中耳炎,需要马上送往市儿童医院,姜春辉在得知这个消息后,反复叮嘱带孩子就医的老师一定做好防护工作,亲自为他们准备防护用品,口罩、防护服、手套、鞋套、消毒凝胶……她一遍一遍地检查,生怕出一丁点的差错。晚上8点多,老师安顿好孩子回到院里,发现姜春辉还守候在院里,她仔仔细细地询问孩子的就医情况,得知孩子已经转危为安,一直提着的心才算放下来。

此时,疫情防控工作进入关键期,姜春辉不敢有丝毫放松,她时刻提醒自己,也叮嘱大家,防控工作不能松懈,继续以战时思维和制度抓紧抓实各项工作,只有万无一失,才能取得全胜。

### 答好“最后一道考题”

1月22日下午,天津SOS儿童村小会议室里,儿童村防疫工作领导小组正在召开一次紧急会议,第一梯队防疫应急预案就在这里成形。

儿童村党支部书记、村长张民,是孩子们口中的“张大”,此刻距离他退休,还有不到三个月的时间。“这可能是党组织给我出的最后一道考题了,我得认认真真做,把它答好了。”这个有着37年党龄、在民政战线上奋斗了几十年的民政“老兵”,义无反顾地带领大家奔赴抗“疫”战场。

几十天来,张民没日没夜地操劳,指导全面工作,定期研判会商,发放口罩、消毒液,为职工测体温、询问情况,每个环节里都少不了他的参与督导。“孩子们的健康都系在咱们身上,这个责任太重,差错不得。”这是张民常挂在嘴边的一句话。夜幕降临,家庭楼关门闭户,忙碌了一天的张民又开始了晚间巡逻,每当听到他熟悉的脚步声,无论是职工还是孩子们都无比安心,仿佛是张民用他特有的方式告诉大家:张大在,你们不用怕。

疫情期间一个突发事件引起了张民的高度警觉,一位“妈妈”曾在1月初前往武汉并有返津打算。得到消息的张民立即与上级部门取得联系并报市卫健委,得到了返津人员自行隔离14天的指示后,他即刻启动儿童村疫情应急预案,开始了各项准备工作。大家尽快选定了一处居民密集度较低、相对安全的房间作为隔离室,同时派出两名干部做好服务,确保万无一失。张民知道人在隔离环境中很容易产生孤独、焦虑等情绪,他还反复叮嘱工作人员把生活必需品准备充足,就像服务自己的家人和长辈一样,要让这位“妈妈”感受到儿童村人都在她身边。返津的“妈妈”看到张民和大家为她做了周全的准备,感动得久久无言。当“妈妈”解除隔离,回到村里的当天,张民在村口迎接:“欢迎回家!”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=76663>

(来源:中国社会报)

## “抱团养老”又散伙！这么有吸引力的养老方式，为什么难持续？

近几年“抱团养老”这一概念很火,不少人蠢蠢欲动,甚至已经有一些人开始实践。但“抱团养老”真的有那么美好吗?

### 又一起“抱团养老”散伙的实例

本来,国庆节前后,是蓟州山区最美的季节,城市里的人爱在这个时候进山游玩。我们这一拨儿人,却一起吃了个“散伙饭”,离开了风景不错的山村。经过3年多的相处,我们曾经让很多人羡慕的抱团儿养老,最终没有形成我们原本想要的样子,多少有些失望。为了避免以后出现更多的矛盾,就只好聚好散吧。

这些年,很多中老年人喜欢转发那种“老了这么过”“抱团养老”等微信文章,好多人向往着到老了,有一个院子,养花、种菜、喝茶、聊天儿……要是有几个合得来的老伙伴,住在一起,彼此照顾,不给儿女添麻烦,自己也不寂寞,是多么好的事儿啊。我们算是真正付诸行动的一拨儿人。

我们一些老同学一直保持着联系,前几年开始商量是不是真的可以试试抱团养老?4年以前,有件事促成了这个计划。当时,我们一个女同学的独生子因意外去世了,本来她很早就离婚了,再遇这个打击,进入了极度崩溃的状态,天天只想自杀。为了安慰她,也怕她出意外,我们几个老同学就轮流陪着她。特别是我,因为我也是单身,所以更方便些,与她同吃、同住,就为了让她走出阴影。这件事,让我们深切地感觉到:人在遇

上难处的时候，真得身边有人。

## 开始足够美好

因为这件事，大伙儿又提起一起抱团养老的事。正好，有一位同学的亲戚在山区，有个不小的院子想租出去，租的费用很低。我们去看了几次，风景挺好，院子也够大，房子足够多，就真的动心了。

最终，我们一共7家决定搬到山里去“搭伙”过日子。这7家当中，有5家是单身的，我想可能就是担心一个人的晚年太寂寞，想有同伴在一起，所以单身的人更支持这种方式。这4位单身人士，有我，有那个失独的妈妈——齐同学，还有一个终身没有结婚的女同学老吴。还有两个男的，一个是原来我们的班长，称呼为刘班长吧，另一个是我们上学时有名的小帅哥，到老了我们还叫他“许大师”。除了我们这5个单身的，另外两家，两口子都挺好的，只是子女都不在身边，也愿意进山一起去生活。

房子租了下来，大家还一起设计，找了施工队，把整个院子修整了一遍。大家摊钱，支出的费用都能接受，忙活了小半年，终于搬到山里住了。

每家有两间房，我们还留了一个比较大的“活动室”。刚开始“集体生活”时，还真是不错。一是大家热闹，每天聊天、打牌。到山上采果子……做饭大伙一起吃，我们还包了一块地，当地的村民给种。我们在院子里养花、养鸡，养鸟，养小狗……有时候，家里的孩子们过来看我们，顺带郊游，其乐融融。我们中有几个会开车的，要想回市里或者去买东西什么的，都挺方便。到了天冷的时候，大家便回市区家里过冬。我们的这种生活，一时间让亲友和同学们特别羡慕，甚至有不少人要求加入我们的团队。还有媒体人想报道我们这样的生活方式，被我们婉拒了。

## 世外桃源

什么事情都是有利有弊，大家在一起挺热闹，时间长了，也会有一些问题出来。

首先是远市区，就医不太方便，平时头疼脑热的小病没什么，要是真有点儿大毛病，确实是不方便。我们这几家中，有一对夫妻，住了一年多以后，男的身体不太好，经常要去医院，后来回了市里。过了大约一年，男的就去世了。老伴儿去世后，女方——我称为何同学吧，又回到这个大家庭来，因为她不愿意在原来的家里伤心。从积极的方面上说，她有这这么个“特殊的家”，是好事，大家在一起，支撑失去亲人的痛苦。可是，从另一个角度上说，这么快就有人去世了，对我们也是个打击，毕竟大家都是老年人，近距离面对生死，心里会别扭。由此，也有人觉得还是离开这种环境比较好。

再有就是对于城市人来说，“大杂院”式的生活，毕竟不像家里单元房那么私密。特别是几个单身的人，独居惯了，有时候也不愿意总凑在一起。每个人的生活习惯不一样，有人懒，有人勤快，勤快的总是打扫院子，给大家做饭什么的，久而久之会不平衡。再有养花草，养小动物，有人喜欢，有人不喜欢，两个女同学比较怕狗，而刘班长又不喜欢早早的就有鸡叫……当一种生活的新鲜感变淡了，矛盾也就多了，各种小的争执爆发的频率越来越高。

再有就是情感问题，这个不能不说，几个单身的人常在一起，不能说心里没什么想法。真的情投意合，能走到一起，也不是不可以，但因为大家总在一个屋檐下，出现的问题就比较复杂了。在这些同学里，许大师比较“受欢迎”，虽然现在年纪不小了，人依旧挺精神的，而且多才多艺，平时在院子里拉琴、唱歌，谈古论今，还做得一手好饭，是挺有人缘儿的。失独的妈妈齐同学，对许大师一直挺有好感，许大师并不是很拒绝，可是，他更想追求的是一直没有结婚的吴同学。吴同学年轻时为了照顾身体不好的父母，把自己的终身大事放一边儿了，后来年龄大了，也不想找了，现在晚年了，倒有些心思。相对我们来说，她身材好，学历高，退休金也多，还是“初婚”，许大师更喜欢她也有道理。在共同相处的时间里，两个人关系越来越明确，后来经常一起回市里，好几天不回来，弄得齐同学特别失落，慢慢地和吴同学也不说话了。

齐同学可能是太寂寞了，就经常找刘班长诉说心事。说实话，这些年，我和刘班长的关系一直挺好的，我们彼此也有那个意思。可是，齐同学不断地干扰着我们之间的关系，她的方法就是“卖惨”，经常哭哭啼啼的，刘班长就总安慰她，带她去山上玩儿，散心什么的。这个当然影响我的心情，我觉得齐同学最痛苦的时候，我帮了她那么多，现在她这样，不太合适，所以我们之间也闹了矛盾。我对刘班长也有很多抱怨，本来关系还不错的，弄得别扭。后来，又有刚刚失去老伴儿的何同学，一直精神状态不好，两个男同学总是轮流地安慰她，这个可能只是同情，但对于本来已经很复杂的几个人之间的关系，就更有点乱了。而院子里——“完整”的人家，夫妻俩可能是觉得这个院子里的“戏”越来越多了，自己也得参与参与，就经常在几个人之间传递“信息”，表面上看是调解矛盾，实际上制造了不少矛盾，弄得大家都不痛快。

各种问题越出越多，今年中秋的时候，许大师提出，正式要和吴同学结婚了，打算回市里过日子。而齐同学、何同学也都提出，不打算再在这个院子里住了。于是，大家决定收拾东西，打道回府。3年多的抱团养老以失败告终，大家到最后并没有到撕破脸的地步，但心里都不是太痛快。看来真想享受世外桃源的生活，并不那么容易。

## 听听大家对于“抱团养老”的意见，会有矛盾，但我们更不想孤独

“会有矛盾，但我们不想孤独。”当初杭州余杭13位老人“抱团养老”的消息再度引发热议：杭州余杭79岁的朱荣林和74岁的老伴王桂芬招募志同道合者到他余杭自家的别墅抱团养老，同住的俞阿姨两口从100多位报名者中选了4对夫妻。一年时间，有人离开有人补进，抱团的人数从最初的4对，变成如今的13人。

这群抱团养老的叔叔阿姨在试验了一年多，也分享了他们的心得。抱团养老的好处非常大。大家住在一起彼此有个照应，生活不孤独。这些好处，对于老年人非常重要，人们往往会因为一些矛盾，暂时忽略了这些好处。

找志同道合的伙伴互助式养老是近年来热议的话题，我们也很难得真的找到实施的老人。这种生活方式有很大的吸引力，而从实际情况看，确实还有很多要充分考虑的问题，不是大家一时热情凑到一起就能过日子。要协商好经济共同分担的内容，更重要的还是生活习惯以及情感问题，还有就是养老服务应该延伸得更广一些。这几位老人的尝试确实是给很多人提了个醒，互助没问题，关键是充分考虑适应度，尽量避免不必要的矛盾。

## 越来越多的老人走出家庭，参与群体旅居

退休后突然闲下来的老人，其实对于“伴”的需求越来越大。“拼饭族”、“拼玩族”的人也越来越多。

这很好，这是一个又一个的生活试验，慢慢的，很多老人的观念改变了，他们不再觉得只有血缘上的亲人才适合住到一起，或者，生活中彼此有矛盾并不是一件可怕的事情。而且，遇到矛盾，对于如何心平气和地解决矛盾，也有了丰富的经验。更重要的是，人们越来越懂得如何找到，或有机会找到和自己真正志同道合的人。试想，你从来不出门，参与群体活动，这样的人一旦参与“抱团养老”，肯定不适应。

## 农村条件越来越好，给经济基础差的老人提供条件

现在的农村跟以前也不一样了，现在的农村，生活条件便利了很多，城里买得到的瓜果蔬菜，农村也有，且交通也发达了很多。以后慢慢的医疗资源开始向农村倾斜，就更加适合养老了。

现在就有很多老人，退休之后，选择去农村“抱团养老”，努力过上神仙般的田园生活。其实对于养老来说，农村的氛围要比城市里好很多，在农村，种点蔬菜，养点小动物，养一些植物，早晨出去遛个早，跟其他年纪相仿的老人一起打麻将，下下棋，才是让人向往的晚年生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=76674>

(来源：齐鲁壹点)

# 养老产业

## 广东：第七届中国国际老龄产业博览会定于11月6日广州举行

由中国老龄产业协会、中国保利集团有限公司、广东省老龄工作委员会共同主办的第七届中国国际老龄产业博览会（以下简称“SIC老博会”）将于11月6-8日在广州举行。

作为中国两大养老展之一，本届SIC老博会展位拟汇聚350家知名养老品牌同台，集中展示养老机构及适老化改造所需的各项配套设施，全品类前沿康复辅具，老年日用品及保健养生产品，机构照护、老年教育服务等。

### 为何参展？——四大核心价值 养老布局正当时

理由1：集中释放机构需求

本届SIC老博会将继续加大与各省市卫健系统、民政系统、残联系统、医疗康复系统的合作力度，组织逾2000家养老机构、医院及其所属医养机构、社康中心等机构买家到会，集中释放养老用品、适老化环境改造、康复设备、信息化设备等产品和服务的采购需求，促进供需一站式商贸对接。

理由2：继续深化国际合作

上届SIC老博会共汇聚近百家优质国际品牌参展。

理由3：权威解读养老政策走向

本届博览会同期举办20余场高质量论坛，设置医养结合、康复护理、医养环境设计、老年听力语言康复、智慧养老等行业热点主题，并关注人才培养、认知症、优质运营及康养等养老机构运营实际问题；拟邀请逾150位行业专家到会分享实践经验及思考，包括国家卫健委、民政部、发改委、社科院、国务院发展研究中心等在内政府机构负责同志将出席助力把脉政策走向。

理由4：直击目标，整合营销事半功倍

本届SIC老博会将通过展会平台、微信自媒体、EDM电子直投邮件、短信、电话、行业媒体、行业协会等市场推广渠道为参展企业提供全方位的展前、展中、展后市场营销推广机会，为企业提升品牌影响力，扩大产品曝光度，直击目标客户提供最为直接而高效的平台；将邀请包括CCTV、央视财经、人民日报、中国社会报、中国房地产报、中国贸易报、快乐老人报、中国网、NBD每经网、新浪网、网易网、腾讯网、凤凰网等知名媒体参与现场报道和宣传，为合作伙伴提供强有力的媒体宣传阵容。

作为中国养老产业领先平台，SIC老博会将坚守“养老产业风向标”的平台角色，坚持“政策引导、紧贴市场”，与万千养老人共同打造一场世界级的养老盛会，致胜未来。第七届中国国际老龄产业博览会已正式启程，目前展位正在火热征订中。11月6-8日，期待与您相聚广州！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76684>

(来源：消费日报网)

## 保险公司布局养老社区实力大比拼：泰康已布局19城

“保险公司的养老社区，之前是泰康一枝独秀，现在随着国寿、太平等养老社区相继投入运营，以后比拼的将是各养老社区的运营能力和成本控制能力。”

保险公司布局养老社区的操作已经逐渐常态化。

日前，恒大人寿出资14亿元投资南京六合CCRC（Continuing Care Retirement Community 持续照料退休社区）颐养社区项目，再为保险公司旗下的养老社区加码。

保险与养老、健康产业有天然的交集，但布局养老社区需要首先考虑投资回报长期性，以及入住率、运营成本和对保险销售的带动作用等问题。从泰康的率先布局，到如今其他保险公司相继加盟，保险公司布局养老社区比拼的将是运营能力和成本控制能力。

## 打造三大闭环

4月11日，泰康养老开展线上体验活动“云游吴园”。作为保险业首个在全国范围投资养老社区试点企业，泰康已经完成北京、上海、广州等19个全国重点城市养老社区布局。

透视泰康的商业模式，是通过打造长寿、健康、富足3个闭环，构建大健康产业生态体系。其中，长寿闭环是寿险与养老服务构成的，客户购买寿险和年金保障，在养老社区里安享晚年；健康闭环是健康险与医疗服务构成的，客户购买健康保险保障，在医疗体系享受诊疗等健康服务；富足闭环是养老金与资管构成的，客户购买各类财富管理产品实现财富的保值增值，保障自己的医疗和养老需求。

通过支付附加服务，再结合中间的投资积累时间价值，泰康的商业模式构建出不同于传统保险竞争的全新维度。

此前，泰康创始人、董事长兼CEO陈东升在《管理世界》上撰文称，泰康这种模式带来的效率提高和成本降低体现在几个方面：首先，养老社区在设计上体现适老化（如采用小户型设计），在建设运营上体现集约化，在连锁经营上从品牌推广到供应链都具有规模经济，这都体现了商业创新的本质；第二，养老社区的连锁运营有利于养老科技的创新和应用，替代部分昂贵人力，这有助于效率的进一步提升，使得居民享受更高质量和便捷的服务；最后，社区居民通过泰康的保险产品提前储蓄，享受复利效应，在入住后可以大大降低财务压力。

目前，越来越多的保险公司正在加速布局养老社区。此前，银保监会副主席黄洪曾表示，银保监会按照金融供给侧结构性改革的要求，不断增加商业养老保险产品的供给质量，推进商业养老保险健康快速发展。“加大产品创新力度，积极服务于养老保障体系建设，比如支持公司开发长期护理保险产品，支持公司积极布局养老医疗机构，探索增加社会养老医疗的服务供给。”

泰康保险集团总裁兼首席运营官刘廷军告诉21世纪经济报道记者，泰康已在医养领域形成一定优势。首先，是对进军医养产业的战略坚定，不摇摆、能坚持是因为对产业有充分理解；其次，经过多年探索和磨合，不断地优化保险产业和医养实体之间从销售到管理，再到服务等各环节的对接；第三，已有超前的全国范围布局；最后，团队组织体系具备专业性。

## 比拼运营力

7906份，这是太保2019年全年发放养老社区入住资格函的数量。

永安保险人身险（健康险）管理部总经理钟鹏对21世纪经济报道记者坦言：“这是第一次有保险公司公布对接养老社区保单的销售数据。太保在项目拓展、运营准备等方面做了大量的工作，成效显著。后续要考虑的是，如何将保险客户转化为养老社区入住客户。从泰康、国寿、太平的经验看，保险客户仅占养老社区入住客户的一部分，养老社区也要开拓非保险客户。”

2019年，太保明确表示，集团依据“转型2.0”提出了未来3-5年养老产业发展规划，计划未来3-5年内开发建设6个城郊型和度假型高端养老社区项目，同时拓展若干个城市型高端养老社区项目。目前，“太保家园”高端养老社区正加速布局，成都、大理、杭州、上海、南京、厦门等项目接连落地。

2019年，太平养老社区项目入住资格带动首期保费约56亿港元，首期保费贡献率18.8%，成为太平旗下寿险公司推动新单增长的重要贡献力量。

钟鹏估算，若按200万元总保费获得一个入住资格，首期保费20万元，10年交费测算，2019年太平销售了2.5万单对接养老社区的保单。

天风证券研报指出，未来健康与养老产品及服务将成为养老保险体系的重要着力点，巨大的市场需求和持续的政策支持，将促进商业养老保险进入快速发展阶段。

日前，恒大人寿与南京恒康、恒宁健康签署《投资协议》，以股权方式投资恒宁健康持有的标的公司，股权投资金额1.4亿，投资完成后取得恒宁健康47%股权，并在《投资协议》约定的特定时点将部分资本公积转增为恒宁健康注册资本，届时恒大人寿取得恒宁健康83%股权。标的公司位于南京市江北新区金牛湖风景区，规划建设医院、护理院及养老机构。

钟鹏分析称：“根据恒大人寿与恒康健康的关联信息披露公告，恒康健康将南京养老社区的养老部分转让给恒大人寿，恒大人寿直接下场持有实体养老资产。近几年，恒大人寿依托恒康健康的养生谷销售了不少保单，但主要是营销合作，现在成为股东，后面要看恒大人寿能否把这个项目运营起来。”

钟鹏认为：“保险公司的养老社区，之前是泰康一枝独秀，现在随着国寿、太平等养老社区相继投入运营，以后比拼的将是各养老社区的运营能力和成本控制能力。”

## 与养老交集

目前，在养老社区领域，重资产、“轻重并举”都是保险公司的选项。在这一过程中，保险公司挖掘客户需求，将传统养老险、健康险与入住养老社区相结合，打造保单实物化。

某保险公司负责人对21世纪经济报道记者指出，重资产投资金额大，回报期限长；轻资产模式投资金额小，投资回报快，避免了拿地等一系列困难，但要注意价格是否合理、是否具有足够的扩展空间、现有机业务制度是否科学健全、人员是否稳定等问题。

虽然保险公司在加速布局养老社区，但实际上也会存在苦乐参半的情况。“有的养老社区入住率低，运营成本高，也没有带动保险的销售，而且还要考虑投资回报长期性的问题。这其中既有中国人传统养老观念影响，也有养老社区定位不清晰等原因，要专业的人做专业的事，不可盲目。”上述保险公司负责人坦言。

相较其他企业，保险公司在参与构建医养产业体系方面具有独特优势。正如陈东升所言，保险是金融服务业，更是民生产业，与养老、健康产业有天然的交集。一方面保险公司可以通过不同类型的保险金的累积，解决不同层级客户未来长期的养老和健康资金需求；另一方面，保险公司不仅可以是个人和家庭医养支付资金的重要承担者，是企业和政府采购养老和健康保障计划的产品提供者，更可以成为医疗、养老、健康服务产业创新发展的有力促进者。

借用保险资金特有的长期性和稳定性，商业保险公司长期投资支持养老地产、医疗健康产业的发展，不仅能解决上述产业发展的融资问题，也能实现保险资金投资的多元化，更是保险产业链的延伸，会与产业生态取得协同效应。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=76664>

(来源：新浪财经)

# 老年大学

## 山西：晋城老年大学创新教学方式，推出“云乐课堂”

为满足老年人在疫情防控期间的学习需求，市老年大学倾听广大老年学员“停课不停教、学习不断线”的呼声，拓展学习方法，通过“云教学”，在微信公众号推出“云乐学堂”远程在线教育，送出三份“共享资源”，免费为50周岁及以上的老年人提供在线学习服务，电脑、手机、微信公众号均可收看。

一是开通网上老年大学。携手中国老年大学协会官网，对接优质网络课程资源，在中国老年大学协会官网的帮助下，成功开通了“网上老年大学”，“网上老年大学”课程丰富，有十多万集免费课程可供大家学习，同时还开设有直播课，请名师指导，让大家在家学得开心，学得放心；

二是开通网络课堂。在乐退族银铃书院的大力支持下，开通了网络课堂，广大老年学员在家即可免费学习舞蹈、书画、电脑、保健、养生等97套近1000多集课程，帮助大家居家学习不落伍、丰富生活促健康。

三是开通同步课堂。为了帮助“宅”在家里的老年学员复习学校开设的课程，结合线上教学课程安排，开设“同步课堂”专栏，将线下老年大学同步的优质资源上线到微信云端，每周定期上线新课堂视频，所有课程随时点播收看，完全实现线下课堂与线上课堂的同步学习。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=76694>

(来源：晋城在线)

# 健康管理

## 运动是良药——老年人说：主动健身收获健康

新冠肺炎疫情的发生，让人们更加注重健康，同时，也更加注重通过健身的方式提升抵抗力，收获健康的身体。

家住北京的刘立国，今年已经六十岁有余。在疫情发生以前，每天都坚持到家附近的公园进行一小时的健步走。已经坚持参与健身活动三年的他，曾经是个很少参加体育活动的人。而让他发生改变的原因是因为三年前在一次体检的时候，被查出患有高血压，他说：“当时医生告诉我除了要按时服药以外，还要多参加体育运动。不过对于缺乏锻炼的我来说，其他项目也不太熟悉，于是就想着通过健步走锻炼身体。”

“起初，我走两公里都觉得累。几天下来，便有了放弃的念头。不过，后来我加入了社区中的健步走小组。在大家的带领和鼓励下，渐渐我能坚持走完五公里。如今，已经坚持健步走三年的我，不仅血压趋于稳定，而且身体的各项指标也正在接近良好。所以，对于我来说，通过健身促进健康是有着切身体会的。”刘立国说。

新冠肺炎疫情期间，刘立国和其他老伙计们没有再参加户外的健步走活动，他们“转战”家中，因地制宜、因人而异参加居家健身活动，“居家期间，我跟着网上的教学视频，学习了太极拳，每天坚持练习，感觉非常好。虽然不如原来在户外进行健身的活动量大，但是非疫情期间，坚持健身的好处还是非常多的。”刘立国说：“疫情期间，不论是医学专家，还是运动专家，都在号召大家多参加体育活动以增强抵抗力。所以，这也再次表明通过健身的方式，收获健康是十分有必要的。”

谈及未来，刘立国在健身方面给自己定下了几个目标，他说：“首先，今后我不仅要参与健步走，同时还要多学习一些新的健身技能，比如太极拳、健身气功等。其次，除了自己健身外，我还要带领老伴、子女一起健身，共同收获健康。再有，今后参与健身活动时，要更加注意科学健身，不仅每天的运动量要科学、适量，而且在健身环境、健身器材等选择上也要更加科学。”

“通过这次新冠肺炎疫情，让我更加认识到健身促健康的重要性，今后要在科学健身的基础上，更加积极主动地收获健康，收获快乐。”刘立国说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=76687>

(来源：中国体育报)

# 养老金融

## 养老目标基金悄然扩容

伴随近期A股市场震荡加剧、稳健风格投资品相对“受宠”，养老目标基金也悄然扩容。业界期待个税递延政策能尽早落地，令公募基金真正发挥推动养老保障“第三支柱”发展的作用。

来自上投摩根基金管理有限公司的消息说，旗下锦程稳健养老目标一年持有期混合型基金(FOF)4月7日起正式发行。这只基金配置于低风险资产的比例不低于75%，并将通过资产类别、投资风格、投资地区的多元分散，有效降低市场波动带来的影响。

与此同时，上投摩根锦程积极成长五年持有期混合型发起式基金、中欧预见养老2025一年持有期FOF、交银施罗德养老2035三年持有期FOF等多只养老目标基金正在发售。

作为推动养老保障“第三支柱”发展的重要途径之一，养老目标基金具有投资组合风险随时间递增而递减、追求养老资产长期稳健增值、鼓励长期持有的特点。证监会2018年发布的《养老目标证券投资基金指引(试行)》明确，养老目标基金“应当采用成熟稳健的资产配置策略，控制基金下行风险，追求基金长期稳健增值”。

上投摩根基金全球资产配置及退休业务首席投资官恩学海分析认为，时间是投资中最重要的元素之一，只有长期投资才能带来比较确定的收益。组合管理的本质就是通过构建低相关性的一组资产，争取比较好的收益和较低的波动，以对应不确定性的市场。

自2018年9月“破冰”以来，养老目标基金成为公募基金行业布局的重点之一。Wind统计显示，截至今年3月23日养老目标基金已超过80只(A、C份额分开计算)，总规模逾260亿元。

与民众“为养老而投资”的旺盛需求相比，养老目标基金的扩容步伐略显缓慢。在业界看来，这与相关鼓励政策尚未到位密切相关。

拥有丰富海外资产管理经验的恩学海表示，美国养老金体系的壮大，主要依靠税收优惠政策推动DC(缴费确定型)养老金账户的发展。中国养老金市场的发展也需要用制度和政策来引导。

2018年6月，“个税递延”政策在商业养老保险领域率先试点。税延政策何时惠及养老目标基金，一直是各方关注的热点。

今年2月，证监会副主席阎庆民在国务院新闻发布会上表示，将推动个人养老金税延账户投资公募基金政策落地。业界普遍期待，政策引导加上需求推动能让包括养老目标基金在内的养老投资“渐入佳境”，令其真正发挥推动养老保障“第三支柱”发展的作用。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=76661>

(来源：兴兴日报)

# 国际交流

## 保加利亚人口老龄化问题严重

保通社4月10日报道：据欧盟统计局2019年数据显示，欧盟人口老龄化最为严重的国家是意大利(22.8%)，其次是希腊(22.0%)，葡萄牙、芬兰(各21.8%)，德国(21.5%)和保加利亚(21.3%)。爱尔兰和卢森堡人口结构相对最为年轻，老龄化人口占比分别为14.1%和14.4%。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=76672>

(来源：新浪财经)

## 易富贤：人口及老龄化视角下的各国抗疫

新冠疫情在全球蔓延，学界和舆论也从不同角度不断更新着对疫情的审视和反思。这其中，人口因素，包括人口规模、年龄结构及老龄化等，也是值得我们密切关注的方面。从当前情况看，有几点可资参考：

其一，人口规模优势及如何利用优势。南宋思想家叶适曾言：“为国之要，在于得民，民多则田垦而税增，役众而兵强。田垦、税增、役众、兵强，则所为而必众，所欲而必遂”。意大利总人口与中国湖北省大致相当，疫前统计国内拥有医生25万、护士36万，医疗资源丰富，在“2019彭博健康国家指数”中排名第二，但面对汹涌而来的疫情，医疗体系“闪崩”，病死率达13%。而湖北省此前拥有12.7万医生、19.1万护士，也曾一度出现了医疗挤兑情况。但由于整个国家所拥有的人口规模优势，4.3万医护人员驰援湖北，医疗挤兑现象很快得到缓解。在接受来自全国的增援后，也没有再出现物资严重短缺的情况。

“民众而不用者，与无民者同”。具备人口优势同时，还需要通过有效的组织动员来最大化优势。面对疫情，中国各地启动重大突发公共卫生事件一级响应，大量干部下沉到基层，充分发挥社区动员能力，群防群控、联防联控；而欧美国家则在很大程度上依赖自组织，比如英国有50万多人报名当抗疫志愿者，美国有5万多医护人员志愿增援纽约，其效果还有待观察。

其二，年龄结构。中国、美国与意大利三国45岁以下医生占比分别为54%、48%、26%，54岁以上占比分别为19%、29%、55%。此次新冠疫情对于医护人员的体力是极大考验。中国各省援鄂医疗队总共4.3万队员无一感染，除了国家卫健委派出的高水平感染控制专家团队提出的防控方案及为医疗队所做的防护培训之外，医护队伍相对更年轻，工作效率更高，抵抗力更强也是一大因素。

中国经济能够挺过长时间的限制隔离期，除了整体韧性之外，居民储蓄率高也是重要原因，而高储蓄率又有赖于相对年轻的年龄结构及相对低的总抚养比。2020年中国65岁及以上老人占比为13.7%，而美国和意大利分别为16.6%及23.3%，这也是导致意大利在疫情中病死率相对更高的原因之一；而1个老人所对应的20岁至64岁劳动力数，中国为5.0个，美国和意大利为3.5个及2.5个；中国的总抚养比只有47%，而美国和意大利分别为71%及70%。

其三，人口与病床数比例。中国的医疗发展超前于经济发展，千人病床数从1980年的1.2张增加到现在的5张。而由于日间手术和居家治疗比例提高、住院时间缩短，美国、意大利的千人病床数则从1980年的6张及9.6张减少到现在的2.8张及3.2张，这种情况能满足日常医疗需求，但是面临突发性疫情，美国纽约及意大利都出现了医疗挤兑的情况。

美国的医疗技术处于世界领先水平，但是医疗模式并不合理，人口预期寿命短，医疗成本高。2016年美国的医疗开支占GDP的17.1%，而欧盟、日本、中国、印度分别只占9.9%、10.9%、5.0%、3.7%。

其四，文化及人生观念。西方社会大多认为人死后会进天堂，生命从“此岸”到“彼岸”，因此对生死看得相对较开。而受儒家文化影响的地区更加注重“此岸”，因此更加珍惜生命、预期寿命更长，比如2017年日本、韩国、新加坡、中国香港的预期寿命分别为84.1岁、82.6岁、84.8岁、84.7岁，而美国和欧盟只有78.5岁及81.0岁。

疫情正冲击着那些越来越“老”的国家，而老龄化又加剧了疫情。值得注意的是，中国同样面临人口老龄化问题。到2035年中国65岁及以上老人占比将达25%，而美国那时只有22%；1个老人所对应的劳动力数，中国将只有2.4个，而美国还有2.6个。劳动力减少将影响经济增长，老年人比例增加则将导致储蓄率下降及医疗开支的增加。中国2020年与2040年的劳动力/老人比例大致相当于日本1990年和2019年的情况。1990年日本经济增长率为4.9%，而2015年至2019年年均只增长1.0%。同时净储蓄率从1990年的16.1%下降到2017年的4.7%，同期医疗开支占GDP的比例则从5.8%增加到10.9%。

人口与医疗的关系非常复杂，但通过有效模式得到充分的人口规模优势及年龄结构优势，将是中国保持经济活力和应对危机能力的基础之一，密切关注形势、及时调整政策遏制出生人口大幅下滑，平缓人口结构的过度波动，是当下和未来需要努力的方向。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=76680>

(来源：环球时报)

# 政府购买服务

## 广东：江门市新会区中医院（区养老中心）DR设备采购招标公告

广东省机电设备招标中心有限公司受江门市新会区中医院的委托，对江门市新会区中医院（区养老中心）DR设备进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440705-202004-131002-0001

二、采购项目名称：江门市新会区中医院（区养老中心）DR设备

三、采购项目预算金额(元)：2,805,800

四、采购数量：1套

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.采购内容：江门市新会区中医院（区养老中心）DR设备采购(详见招标文件第二部分“用户需求书”的采购项目内容)；

2.招标编号：0692-209BJM280002、采购编号：XHZB2020-0010；

3.本项目为一个整体，供应商必须对本项目整体进行投标，不能只对其部分进行投标；本次采购货物必须是产自中华人民共和国境内的货物；

4.该项目招标文件进行公示，公示期自2020年04月14日至2020年04月20日五个工作日；

5.需要落实的政府采购政策：《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库〔2011〕181号)、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)、《关于环境标志产品政府采购实施的意见》(财库〔2006〕90号)、《节能产品政府采购实施意见》的通知(财库〔2004〕185号)。

六、供应商资格：

1.供应商应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；

2. 供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单;不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。(以代理机构投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准,如相关失信记录已失效,供应商需提供相关证明材料);

3. 供应商为制造商的须具备《医疗器械生产企业许可证》; 供应商为代理商的须具备《医疗器械经营企业许可证》或《医疗器械经营备案凭证》;

4. 供应商所投产品须具备有效的《医疗器械注册证》;

5. 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商,不得参加同一合同项下的政府采购活动(提供《资格声明函》),本项目不接受联合体报名;

6. 已完成本项目的网上(江门市公共资源交易网)下载招标文件手续并按要求缴纳标书费购买招标文件。

备注: 获取招标文件方式及时间:

(一) 获取招标文件方式: 网上下载。供应商必须通过网上下载招标文件。未完成“供应商登记”的供应商应当先完成“供应商登记”后再提出下载招标文件的申请。供应商请登录江门公共资源交易网(<http://www.jiangmen.gov.cn/bmpd/jmsggzjyzyx/>)的“注册登记管理系统”自行组织登记。

(二) 供应商获取招标文件(即提出下载招标文件申请)时间: 2020年04月14日至2020年04月20日17时30分止(北京时间,下同)。

(三) 招标文件售价为: 每套人民币150.00元/份, 招标文件售出不退。供应商下载招标文件的申请获得批准, 视为售出。

(四) 供应商应在开标前向采购代理机构交纳本项目的标书费。缴纳标书费(购买招标文件)方式: 本项目在“恒德易电子交易平台, 网址: www.gdebiting.com”缴纳标书费。具体操作步骤如下:

a. 注册: 未注册过账号的单位首先在恒德易电子交易平台进行注册(本项目不需要购买CA数字证书), 具体流程操作见网站“投标人自助——操作指南”的对应“注册指南”栏目, 网上注册相应准备企业营业执照或者事业单位法人证书彩色扫描件等资料。网上注册及购标操作相关疑问可致电客服电话: 400-172-5858。已注册请直接登录进行缴费购买招标文件。

b. 购买招标文件流程操作见网站“投标人自助——操作指南”的对应“网上购标操作指南”栏目。

c. 支付: 付款方式为转账或电子支付两种, 建议选择电子支付方式完成支付手续(开户名称: 广东省机电设备招标中心有限公司; 开户行: 建设银行广东省分行; 账号: 44001863201053034613)。

d. 发票: 标书费电子发票一般是在订单完成支付后2个工作日内开具, 登录后选择对应项目订单自行下载。

(五) 供应商下载招标文件后按照系统提示打印《标书下载确认回执》, 并将《标书下载确认回执》粘贴在投标文件正本的外包装, 以供核对。

七、符合资格的供应商应当在 2020年04月14日至 2020年04月20日 期间(上午00:00至12:00,下午12:00至17:30, 法定节假日除外,不少于5个工作日)到 广东省机电设备招标中心有限公司(详细地址: <http://www.jiangmen.gov.cn/bmpd/jmsggzjyzyx/>;中文域名: 江门市公共资源交易网)购买招标文件, 招标文件每套售价150元(人民币), 售后不退。

八、投标截止时间: 2020年05月08日09时30分

九、提交投标文件地点: 江门市新会区行政服务中心7楼703室(地址: 江门市新会区会城振兴二路73号); 温馨提示: 为了防范疫情传播风险, 保障广大人民群众和交易对象的健康安全, 市公共资源交易中心及各分中心按照有关防疫规定和要求, 对人员进出、交易现场环境等采取防疫管控措施, 进场交易各有关单位和人员必须配合做好疫情防控工作, 请投标单位预留充足的时间到达开标现场办理进场手续。

十、开标时间: 2020年05月08日09时30分

十一、开标地点: 江门市新会区行政服务中心7楼703室(地址: 江门市新会区会城振兴二路73号);

十二、本公告期限(5个工作日)自2020年04月14日至2020年04月20日止。

十三、联系事项

(一) 采购项目联系人(代理机构): 张先生 联系电话: 0750-6188780

采购项目联系人(采购人): 曾主任 联系电话: 0750-6621144

(二) 采购代理机构: 广东省机电设备招标中心有限公司 地址: 广东省广州市越秀区东风中路515号东照大厦5楼501房

联系人: 文婉君 联系电话: 020-66341917

传真: 020-66341967 邮编: 510045

(三) 采购人: 江门市新会区中医院 地址: 江门市新会区会城惠民东路47号

联系人: 曾燕玲 联系电话: 0750-6621144

传真: 0750-6621144 邮编: 529100

附件

1、委托代理协议: 委托代理协议

2、招标文件: 招标文件

发布者: 广东省机电设备招标中心有限公司

发布时间: 2020年04月13日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=76689>

(来源: 中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**